



Nefndasvið Alþingis
Velferðarnefnd
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík 1. desember 2020

Meðfylgjandi er umsögn Barnaheilla - Save the Children á Íslandi um frumvarp til laga um breytingu á barnaverndarlögum, nr. 80/2002 (refsing við tálmun eða takmörkun á umgengni) (Þingskjal 104 — 103. mál, 151. löggjþ.)

Virðingarfyllt,
f.h. Barnaheilla - Save the Children á Íslandi

Erna Reynisdóttir,
framkvæmdastjóri

Umsögn Barnaheilla – Save the Children á Íslandi um frumvarp til laga um breytingu á barnaverndarlögum nr. 80/2002 (refsing við tálmun eða takmörkun á umgengni)

Barnaheill – Save the Children á Íslandi þakka fyrir tækifærið sem þeim er veitt til að gera umsögn um ofangreint frumvarp.

Þegar fyrir liggur að stjórnvald hefur úrskurðað um að umgengni milli barns og foreldris skuli eiga sér stað ber að fara eftir úrskurði. Í öllum tilfellum er þó mikilvægt að horfa heildrænt á málefni hvers barns og taka ákvarðanir með það sem barni er fyrir bestu í forgrunni. Fjölskyldur í slíkum aðstæðum sem frumvarpið fjallar um þarf að aðstoða og veita stuðning til að vinna úr samskiptavanda sínum eins og best er hægt barnsins vegna. Það er að mati samtakanna ótækt að barn sé í miðjum átökum foreldra sinna lengur en nauðsyn krefur. Bregðast þarf við með úrræðum sem virka og sem tryggja að allir gangi frá þeim með reisn og betri líðan.

Í umræðum um tálmun á umgengni og um rétt barna til að umgangast og þekkja bæði foreldri sín er sjaldan minnst á rétt barnsins til að tjá skoðun sína og skyldu foreldra og stjórnvalda að taka réttmætt tillit til skoðana barns, sérstaklega en þó ekki aðeins, í samræmi við hækkandi aldur og þroska barnsins. Barn á vissulega rétt á að umgangast bæði foreldri sín en því ber ekki skylda skv. Barnasáttmálanum að umgangast bæði foreldri sín.

Samtökin staðhæfa að fangelsisrefsing foreldris er aldrei barni fyrir bestu og hvetja því til þess að aðrar leiðir verði farnar við að stuðla að samvinnu foreldra. Aðrar leiðir hljóta að mati samtakanna að vera árangursríkari og færar.

Notast skal við bestu þekkingu sem til er og leita fanga í erlendar rannsóknir og reynslu.

Mikilvægt er að tryggja að börn búi við sömu og jafngóða þjónustu hvarvetna á landinu, að öll sýslumannsembættin hafi sérmenntað starfsfólk til að vinna að umgengnis- og forsjármálum og sáttameðferð. Styrkja ætti sáttamiðlunarúrræðið hjá sýslumannsembættum alls staðar á landinu og leggja meiri áherslu á fjölskylduráðgjöf á fyrri stigum ágreinings.

Jafnframt þarf að efla úrræði barnaverndaryfirvalda til þess að koma á umgengni hjá því foreldri sem beitt er óréttmætri tálmun, en þá einungis að undangengnu greinargóðu og heildstæðu mati barnaverndaryfirvalda þannig að tryggt sé að ekki verði komið á umgengni í þeim málum þar sem tálmun er beitt til þess vernda barnið fyrir ofbeldi.

Það er gríðarlega mikilvægt að vinna gegn alvarlegum foreldraágreiningi eins og kostur er og að koma foreldrum til hjálpar við að styrkja sig sem einstaklinga og sem foreldra. Því telja Barnaheill mikilvægt að foreldrum verði auðveldað að leita til sjálfstætt starfandi sáttamiðlara þannig að þeim sé boðin niðurgreiðsla eða styrkur til að greiða fyrir þá þjónustu. Bið eftir að komast í lögbundna sáttamiðlun hjá sýslumanni getur verið og er því miður í mörgum tilvikum allt of löng og getur valdið enn meiri skaða fyrir börn sem búa við það ástand sem um er rætt. Aukin notkun á sáttamiðlun í hvers kyns ágreiningi er til þess fallin að draga úr réttarágreiningi og létta álagi af



dómstólum og minnka kostnað ríkisins af ágreiningi, m.a. í formi gjafsóknar til lögmanns aðila. Sömuleiðis dregur það úr kostnaði til framtíðar að forða fjölskyldum og ekki síst börnum frá ljótum deilum með tilheyrandi áhrifum slíkra áfalla.

Barnaheill telja mikilvægt að vekja samfélagið til meðvitundar um stöðu barna sem búa við umgengnistálmanir og hvetja til samstarfs stjórnsýslunnar og fagsamfélagsins um frekari rannsóknir, þróun þekkingar og bætt verklag. Samtökin mæla með að skoðað verði gaumgæfilega hvaða aðferðum hefur verið beitt á hinum Norðurlöndunum t.a.m. og nýta bestu aðferðir þaðan.

Barnaheill vinna að bættum mannréttindum barna og leggja mikla áherslu á vernd barna gegn ofbeldi og vanrækslu sem þau eiga rétt á samkvæmt Barnasáttmálanum. Börn eiga líka rétt á að þekkja og umgangast báða foreldra sína sem og að njóta umönnunar þeirra eftir því sem unnt er. Vanræksla þeirra réttinda er því brot gagnvart barni. Alltaf þarf þó að muna eftir að hlusta á, hlusta eftir og virða skoðun barnsins, hvernig sem hún birtist, og gera heildstætt mat á því hvað barni er fyrir bestu.